《深圳市退役军人事务局军供食品安全管理规定（征求意见稿）》起草说明

深圳市退役军人事务局起草了《深圳市退役军人事务局军供食品安全管理规定（征求意见稿）》（以下简称“《规定（征求意见稿）》”）。现就有关情况说明如下。

一、制定《规定（征求意见稿）》的目的

军供食品安全是军队和国防后勤保障的生命线，关乎部队官兵的生命安全。深圳市退役军人事务局制定《规定（征求意见稿）》的目的是为了贯彻落实军供食品安全主体责任，建立健全食品安全管理工作机制，加强军供食品安全管理工作标准化、正规化建设，有效预防和控制军供食品安全事件发生，确保部队官兵舌尖上的安全，打造军供食品安全标杆，为军队和国防建设提供有力支撑和保障。

二、制定《规定（征求意见稿）》的必要性

（一）军队饮食安全的需要

军供站作为军队后勤保障的重要支援力量，承担军事运输投送过程中部队官兵的饮食、饮水等综合保障职责，因此，军供食品安全风险管控的成效，关乎部队官兵的人身安全和军队的战斗力，加强军供食品安全管理至关重要。《规定（征求意见稿）》的制定，有助于规范化、标准化管理军供食品安全，提高军供食品安全的管理能力和水平，进一步杜绝军供食品安全事故发生。

（二）国家食品安全的要求

军供食品供应作为一种特殊的餐饮服务行为，对食品安全有更高标准和要求，需要承担更重大的食品安全责任，但也是国家食品安全管理的范畴，遵循国家食品安全管理的有关规定是军供食品安全的唯一和必然的要求。

（三）军供保障的需要

军供饮食关系着军队安全和国防安全，国家、军队对军供食品安全的监管缺乏统一的标准和规范，对军供行业食品安全还未形成可指导、可操作的管理模式。因此，为了深入贯彻习近平强军思想和党中央、国务院、中央军委关于全面落实军民融合深度发展的国家战略，建立健全军供保障体系和运行机制，明确职责、优化流程、规范内容，全面提升深圳军供食品安全管控能力，为军队提供强力支持和可靠保障，制定《规定（征求意见稿）》具有非常重要的意义。

三、起草依据

《规定（征求意见稿）》主要依据《中华人民共和国食品安全法》、《广东省食品安全条例》、《餐饮服务食品安全操作规范》、《深圳经济特区食品安全监督条例》、《军用饮食供应站供水站管理办法》、《关于加快推进军供应急保障能力建设的意见》以及其它法律制度，制定《规定（征求意见稿）》。

四、起草过程及主要内容

（一）起草的过程

2020年3月，深圳市退役军人事务局依据相关法律法规要求，起草了《规定（征求意见稿）》，在2020年5月，向市卫生健康委员会、市市场监督管理局、军队有关部门、供应商等征求意见，并根据实际情况予以吸收完善，最终形成此征求意见稿。

（二）主要内容

本《规定（征求意见稿）》共九章六十六条，主要是对军供食品安全管理体制、安全管理职责、安全管理、社会化保障管理、档案管理、应急事故管理、责任追究等进行了规定，具体内容如下：

第一章总则（第一至四条，共四条），明确了《规定（征求意见稿）》制定依据、适用范围、遵循的原则、环节管理等主要内容。

第二章军供食品安全管理体制（第五至十一条，共七条），主要明确涉及军供食品安全管理相关部门的职能。

第三章军供食品安全管理职责（第十二至十八条，共七条），主要明确军供食品安全管理相关岗位管理人员的职责。

第四章军供食品安全管理（第十九至四十四条，共二十六条），主要对军供站食品安全管理工作中的许可证管理、设施设备管理、从业人员管理、原料采购管理、食品仓库管理、制餐烹饪管理、工具和餐饮具管理等方面作出规定。

第五章社会化保障管理（第四十五至五十二条，共八条），主要对社会化保障单位落实军供食品安全管理工作中的制度建设、制作要求、台账管理、人员管理、配送管理、检查管理等方面作出规定。

第六章档案管理（第五十三至五十五条，共三条），对军供食品安全管理工作涉及的档案管理内容、手段、保存期限等作出规定。

第七章食品安全事故应急管理（第五十六至五十九条，共四条），对军供食品安全事故预防措施、事故应急处理程序、事故善后处理等做出明确规定。

第八章责任追究（第六十至六十二条，共三条），对明确违反军供食品安全管理规定的行为进行责任追究。

第九章附则（第六十三至六十六条，共四条），明确规定的相关用语定义、解释权、执行时间等。

五、主要特点

《规定（征求意见稿）》制定主要以规范军供食品安全管理体制机制为落脚点，明确了各自的职责，详细规范了军供食品安全管理的方方面面，为军供系统的食品安全管理工作树立了标杆，为军供保障奠定了安全基础，具有重大的意义。

（一）职责清晰

《规定（征求意见稿）》明确相关部门职责，协调各方力量，全力保障军供食品安全，并规定军供站内部食品安全职责，细化岗位责任，全面落实食品安全责任。

（二）内容丰富

《规定（征求意见稿）》以军供保障全过程作为基础，对保障过程中涉及食品安全的每个方面作出详细明确的规定，从军供食品安全管理部门、岗位的体制机制和职责到管理细节、责任追究等，强化社会化保障食品安全管理、加强档案管理，明确责任追究和应急事故管理，事项齐全、内容丰富，对食品安全管理行为进行全过程规范管理。

（三）意义重大

《规定（征求意见稿）》明确了军供食品安全的职责与分工，围绕采购、验收、贮存、加工、配餐、运输、供餐等关键环节作出规范性的要求，最大限度降低了食品安全事故风险，加强了军供食品安全风险防控能力，规范了军供食品安全管理行为，对国防和军队后勤保障具有重要意义。